



Broj: 03/A-06-2-1418-2/25
Sarajevo, 08. 01. 2026. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
Predstavnički dom
Trg Bosne i Hercegovine 1
71 000 Sarajevo

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
09-01-2025			
PRIMLJENO:	Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj
	01-	02-1-	2679/25
			Broj priloga

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Prijedloga zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine sa *acquis*-em, dostavlja se,

Veza: Vaš akt broj: 01-50-2-13-73/25 od 22. 12. 2025. godine

Na osnovu člana 18. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17), tačke VI Odluke o Direkciji za evropske integracije („Službeni glasnik BiH“, broj 41/03) Direkcija za evropske integracije daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine dostavio je na mišljenje Prijedlog zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Prijedlog zakona) predlagača: zastupnici Darko Babalj, Branislav Borenović, Mira Pekić, Nenad Grković i Mladen Bosić. Prijedlogom zakona se određuje kontinuitet postojanja Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine, sastav, postupak i uslovi za izbor članova Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće), njegov rad, organizacija, nadležnosti, odgovornost, ovlaštenja i uslovi, kao i mandat za vršenje sudijske i tužilačke funkcije, imenovanje i premještanje sudija i tužilaca, privremeno upućivanje sudija i tužilaca, ocjenjivanje sudija i tužilaca disciplinska odgovornost sudija i tužilaca, privremeno udaljenje sudija i tužilaca od vršenja dužnosti, nespojivost dužnosti sudija i tužilaca sa drugim funkcijama, prestanak mandata sudija i tužilaca, kao i postupak i uslovi za imenovanje stručnih saradnika koji su Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine ovlašteni da postupaju i odlučuju u stvarima iz sudske nadležnosti i druga pitanja u vezi sa radom Vijeća. U dijelu Obrazloženja za član 1. (Predmet) Nacrta zakona konstatuje se da su predlagači naveli da status stručnih saradnika nije propisan Zakonom o sudovima Republike Srpske, te iz tog razloga nije ni propisan članom 1. Nacrta zakona na način kako je to propisano za stručne saradnike imenovane u skladu sa Zakonom o sudovima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o sudovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Direkcija konstatuje da je uz zahtjev za mišljenje dostavljen tekst Prijedloga zakona s Obrazloženjem.

Nakon izvršene analize teksta Prijedloga zakona i pratećeg Obrazloženja, kao i pravne tečevine Evropske unije, ukazuje se na naredno:

U dostavljenom Obrazloženju naznačeno je da su prilikom izrade predloženog Prijedloga zakona uzete u obzir i u Prijedlog zakona ugrađene određene primjedbe iz sljedećih mišljenja Evropske komisija za demokratiju putem prava (Venecijanska komisija), a kako slijedi: Mišljenje o pravnoj sigurnosti i nezavisnosti pravosuđa u Bosni i Hercegovini broj: 648/2011 od 18. juna 2012. godine, Mišljenje o Nacrtu zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine broj 712/2013 od 25. februara 2014. godine, Mišljenje o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine broj: 1015/2021 od 23. marta 2020. godine, Mišljenje o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine broj: 1015/2021 od 23. marta 2020. godine, Privremeno nastavno Mišljenje na prethodna Mišljenja o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću broj: 1198/2024 od 25. juna 2024. godine.

Direkcija podsjeća da je Venecijanska komisija dala još jedno mišljenje, a to je Mišljenje o praćenju prethodnih mišljenja o Nacrtu zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine broj: 1217/2024 od 18. marta 2025. godine, a za koje nije naznačeno u Obrazloženju da je uzeto u obzir prilikom pripreme Prijedloga zakona.

U vezi sa naprijed navedenim Direkcija podsjeća da je Evropska komisija u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2025. godinu uz dokument Saopštenje Komisije Evropskom parlamentu, Vijeću, Evropskom ekonomskom i socijalnom odboru i Odboru od 4. novembra 2025. SWD (2025) 751 (u daljnjem tekstu: Izvještaj o Bosni i Hercegovini za 2025. godinu) u dijelu „1.3 Procjena provedbe koraka navedenih u preporuci Komisije za status kandidata” koji se odnosi na usvajanje Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine i Zakona o sudovima Bosne i Hercegovine, ukazala na sljedeće: „*Prije usvajanja u Parlamentu, oba zakona treba u potpunosti uskladiti s evropskim standardima, posebno s mišljenjem Venecijanske komisije iz marta 2025. godine u vezi sa Zakonom o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću (VSTV)*”.

U vezi sa odredbama Prijedloga zakona, tačnije odredbama člana 4. (Načela) stav (5) kojim se propisuje da sastav Vijeća u pravilu odražava sastav naroda u Bosni i Hercegovini u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i polnu zastupljenost u Bosni i Hercegovini, te da Pravilnik Vijeća reguliše postupke koji su neophodni da bi se osiguralo poštivanje važećih odredbi i Ustava i zakona Bosne i Hercegovine koji regulišu ovo pitanje, cijenjeno se potrebnim precizirati na koji Pravilnik Vijeća se referira, jer ostaje nejasno, posebno s obzirom da se u članu 10. (Sastav Vijeća) stav (9) spominje Pravilnik o ždrijebanju referirajući se pri tome na odredbe člana 4. stav (5) Prijedloga zakona.

U vezi sa naprijed navedenim Direkcija podsjeća da je Venecijanska komisija u tački 21. Mišljenja o praćenju prethodnih mišljenja o Nacrtu zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine broj: 1217/2024 od 18. marta 2025. godine za član 5. stav (9) Nacrta zakona kojim se predviđa da se postupak žrijebanja reguliše Pravilnikom radi osiguranja rodne i etničke zastupljenosti navela sljedeće: „*Komisija nije mogla razumjeti kako će postupak žrijebanja funkcionisati, ni tokom online posjete ni putem pisanih podnesaka koje je dostavilo nekoliko sagovornika. Stoga, Venecijanska komisija nije u poziciji da podrži ovu metodu odabira i preporučuje pojašnjenje ovog postupka. Osim toga, ako bi se takav postupak izvlačenja zadržao,*

zakon bi trebao predvidjeti da se to provodi na transparentan način s mogućnošću praćenja od strane javnosti.“

Direkcija posebno ističe da kada je u pitanju primjena člana 4. stav (5) Prijedloga zakona da je Venecijanska komisija u svom Mišljenju broj: 1217/2024 od 18. marta 2025. godine u tački 20. navela sljedeće: „*Međutim, s obzirom na specifičnosti Bosne i Hercegovine, mogla bi se razmotriti specifična prelazna faza s klauzulu o vremenskom ograničenju valjanosti*“, i da „*Vlasti se posebno pozivaju na činjenicu da se 97% građana Bosne i Hercegovine identifikira kao pripadnici konstitutivnih naroda i da bi VSTV stoga trebao slijediti ovu proporcionalnu zastupljenost, što se ne može dogoditi "prirodno" bez uspostavljanja minimalnih kvota.*“

Direkcija ističe da, u odnosu na ranije dostavljene verzije teksta Prijedloga zakona, a na koje je Direkcija već ranije dala mišljenja, iz Obrazloženja Prijedloga zakona čiji su predlagači zastupnici Darko Babalj, Branislav Borenović, Mira Pekić, Nenad Grković i Mladen Bosić, nije vidljivo da je naprijed navedeno vezano za primjenu člana 4. stav (5) kojim se propisuje Sastav Vijeća uzeto u obzirom prilikom pripreme teksta Prijedloga zakona u dijelu kojim se propisuje prelazne i završne odredbe.

Direkcija ukazuje i na preporuku sa Osmog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost između Evropske unije i Bosne i Hercegovine koji je održan 10. i 11. decembra 2024. godine, zajedničkog tijela Evropske unije i Bosne i Hercegovine osnovanih za potrebe nadzora nad primjenom i sprovođenjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju kojom se naznačava: „*Pri izboru članova VSTV-a treba primijeniti nenacionalni pristup. Članovi VSTV-a moraju ispunjavati visoke moralne, stručne i profesionalne standarde, te je potrebno izbjeći prevagu kriterija nacionalne pripadnosti nad kriterijima profesionalizma*“.

Direkcija ukazuje da je Evropska komisija u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2025. godinu ukazala na sljedeće: „*Novi Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine trebao bi predvidjeti: (i) godišnja imenovanja; (ii) karijeru i napredovanje na osnovu radnog staža i efektivne procjene; i (iii) etnička pripadnost ne smije imati prednost nad zaslugama prilikom zapošljavanja.*“, kao i to da bi Vijeće trebalo preuzeti jaču koordinacijsku ulogu u obuci sudija i tužilaca, zatim da treba pojačati nadzor i upravljanje učinkom pravosudnog sistema.

U dijelu Prijedloga zakona “Odjeljak B. Izvještavanje o imovini i dodatnim aktivnostima“ i u vezi sa tim datim Obrazloženjem, za koji su predlagači naveli da su prilikom predlaganja odredbi uzeli u obzir i preporuke iz Mišljenja o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine broj: 1015/2021 od 23. marta 2020. godine, a koje su već ugrađene u izmjene i dopune Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine iz 2023. godine, te da su tako usvojene izmjene i dopune dopunjene u skladu sa preporukama iz Privremenog nastavnog Mišljenja na prethodna Mišljenja o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću broj: 1198/2024 i ugrađene u Prijedlog zakona, Direkcija podsjeća da je Evropska komisija u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2025. godinu ukazala na sljedeće: „*Novi Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću trebao bi dati odjelu veća ovlaštenja za traženje dodatnih informacija od fizičkih i pravnih osoba, u skladu s najboljim praksama, osiguravajući da ima efikasan pristup svim podacima potrebnim za obavljanje svog mandata.*“.

Direkcija napominje da je Evropska komisija u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2025. godinu ukazala i na sljedeće: „*Finalizirati i usvojiti Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću i Zakon o sudovima Bosne i Hercegovine u skladu s preporukama Venecijanske komisije, te osigurati pristup VSTV-u u svim informacijama potrebnim za provođenje provjera integriteta*“.

Venecijanska komisija u Mišljenju broj: 1217/2024 od 18. marta 2025. godine uvezi sa članovima Nacrta zakona iz mjeseca marta 2025. godine, a koje su sadržane i u ovom Prijedlogu zakona,

i kojim se propisuje obaveza dostavljanja izvještaja o imovini i drugim aktivnostima, u tački 64. dala je preporuku da se u smislu važnosti osigura da nacionalno zakonodavstvo o zaštiti podataka bude usklađeno s Konvencijom 108+. U tom smislu, Komisija je naglasila da je u članu 179. (Odjela za provođenje postupka po izvještajima) Nacrta zakona potrebno definirati koji je organ nadležan za nadzor obrade podataka, kao i odredbe o javnom pristupu podacima, zatim omogućiti javnosti pristup informacijama iz stava (2) člana 174. (Transparentnost) na pojedinačni zahtjev, pod uslovom da su imena i prezimena maloljetnika, identifikacijski brojevi i adrese prebivališta osoba obuhvaćenih izvještajem anonimizirani. Također je data preporuka da odredbe člana 174. budu usklađene sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini.

Usvajanje predmetnog Nacrta zakona jedan je od 14 ključnih prioriteta iz Mišljenja Evropske komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji Evropske komisije, Komunikacija Komisije Evropskom parlamentu i Vijeću Mišljenje Komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj uniji COM(2019) 261 finalni od 29. maja 2019. godine u kojem je naznačeno: „Unaprijediti funkcionisanje pravosuđa kroz usvajanje novih zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću i sudovima BiH u skladu sa evropskim standardima“.

Nakon izvršene analize Prijedloga zakona i dostavljenog Obrazloženja, Direkcija podržava napore predlagača u smislu usklađivanja s evropskim standardima, te ukazuje na važnost poštivanje i adresiranje preporuka, te adekvatne i pravovremene realizacije preporuka datih od strane Evropske komisije i Evropske komisije za demokratiju putem prava (Venecijanska komisija) u cilju ispunjavanja svih obaveza koje su pred Bosnu i Hercegovinu postavljene na putu ka članstvu u Evropsku uniju.

Dostaviti:

1. Naslovu,
2. a/a.

