

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ**

Истражна комисија за проверу навода
о расподјели ЦЕМТ дозвола



**BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM**

Истражна комисија за проверу навода
о расподјели ЦЕМТ дозвола
Истраžno povjerenstvo za provjeru navoda
o raspodjeli CEMT dozvola

Broj: 01-50-1-293-8/10

Sarajevo, 7. 4. 2010. godine

**PREDSTAVNIČKOM DOMU
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BiH**

BOSNA I HERCEGOVINA PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE SARAJEVO			
PRIMLJENO: 07.04.2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga

Na osnovu člana 29. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09) i člana 3. stav (2) Poslovnika Istražne komisije za provjeru navoda o raspodjeli CEMT dozvola u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH, Istražna komisija je na 8. sjednici, održanoj 6. 4. i 7. 4. 2010., usvojila sljedeći

I Z V J E Š T A J

o provjeri navoda o raspodjeli CEMT dozvola u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH

1. Uvod

Istražna komisija za provjeru navoda o raspodjeli CEMT dozvola u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH (u daljnjem tekstu: Istražna komisija) osnovana je Zaključkom Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Predstavnički dom), usvojenim na 61. sjednici, održanoj 30.9.2009. Za članove Istražne komisije imenovani su: Mehmed Suljkanović, Vinko Zorić i Drago Kalabić. Istražna komisija osnovana je s ciljem dostavljanja izvještaja Predstavničkom domu o provjeri navoda o raspodjeli CEMT dozvola u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) u roku od 60 dana od dana imenovanja Istražne komisije.

Konstituirajuća sjednica Istražne komisije održana je 14.10.2009., na kojoj je za predsjedavajućeg izabran Drago Kalabić, za prvog zamjenika Mehmed Suljkanović i za drugog zamjenika Vinko Zorić.

2. Aktivnosti Istražne komisije

Istražna komisija je na 2. sjednici, održanoj 30.10.2009., usvojila Poslovnik o radu Istražne komisije, te zaključila da od Ministarstva zatraži da do 12. 11. 2009. dostavi Komisiji sve akte kojim su utvrđeni kriteriji, postupak i način raspodjele CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu, te detaljnu informaciju o postupku i načinu raspodjele CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu. Također je zaključeno da se upute dopisi entitetskim ministarstvima za saobraćaj, privrednim komorama i udruženjima međunarodnih cestovnih prijevoznika da dostave stavove o raspodjeli CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu, te eventualne primjedbe na postupak i način raspodjele CEMT dozvola za navedeni period.

Pošto Ministarstvo, i pored urgencija, do 24.11.2009. nije dostavilo tražene informacije, Istražna komisija je na radnom sastanku, održanom 24.11.2009., zaključila da zatraži odobrenje za produženje roka za

dostavljanje izvještaja do 30.12.2009. Predstavnički dom je na 66. sjednici, održanoj 16.12.2009., odobrio Istražnoj komisiji produženje roka za dostavljanje izvještaja do 30.12.2009.

Ministarstvo je, 7.12.2009., dostavilo traženu dokumentaciju o raspodjeli CEMT dozvola, i to: Spisak zahtjeva za dodjelu CEMT dozvola za 2009. godinu, Bodovnu listu za CEMT za 2009., Spisak prijevoznika koji su podnijeli prigovor na odluku Komisije za CEMT za 2009., Spisak prijevoznika kojima su prigovori na odluke Komisije za CEMT za 2009. godinu usvojeni kao osnovani, Kopije izdatih zamjenskih CEMT dozvola za 2009. godinu, Prijedlog raspodjele CEMT dozvola hrvatskim prijevoznicima za 2008. godinu, Prijedlog raspodjele CEMT dozvola bošnjačkim prijevoznicima za 2008., Pregled bošnjačkih prijevoznika koji su uložili prigovore na obavještenje o dodjeli CEMT dozvola za 2008., Spisak prijevoznika iz Republike Srpske i Brčko Distrikta koji su dobili CEMT dozvole za 2008., Spisak prijevoznika iz Republike Srpske i Brčko Distrikta koji nisu dobili CEMT dozvole za 2008., Pregled raspodjele dozvola i rješavanje prigovora prijevoznika iz Republike Srpske i Brčko Distrikta koji su uložili prigovore na obavještenje o dodjeli CEMT dozvola za 2008. godinu, Pregled oštećenih, poništenih i izdatih zamjenskih CEMT dozvola iz rezerve za 2008.

Dostavljeni su i akti kojima su utvrđeni kriteriji, postupak i način raspodjele CEMT dozvola:

- Pravilnik o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima („Sl. glasnik BiH“, broj 35/02),
- Bliži kriteriji za raspodjelu CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu,
- Poslovnik o radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola za 2008. godinu.

Po zahtjevu Istražne komisije dostavljeni su joj i odgovori u kojima su izneseni stavovi i primjedbe na raspodjelu CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu, i to od: Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, Ministarstva prometa i komunikacija Federacije BiH, Privredne komore Republike Srpske, Vanjskotrgovinske komore BiH, Privredne komore Federacije BiH i Udruženja „Međunarodni transport“.

Istražna komisija je na 3. sjednici, održanoj 23.12.2009., nakon rasprave zaključila da se na sljedećoj sjednici obavi saslušanje predstavnika navedenih institucija i udruženja prijevoznika, kao i predstavnika Ministarstva, kako bi na osnovu njihovih iskaza, Istražna komisija mogla kvalitetnije cijiniti Informaciju Ministarstva o načinu raspodjele CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu.

Na 4. sjednici Istražne komisije, održanoj 29.12.2009., na okolnosti raspodjele CEMT dozvola za 2008. i 2009. godinu, pred Istražnom komisijom obavljeno je saslušanje predstavnika Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske, Privredne komore Republike Srpske i Vanjskotrgovinske komore BiH, kao i predstavnika Ministarstva.

Nataša Kostić, pomoćnik ministra saobraćaja i veza Republike Srpske, ukazala je da u radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola nikada nisu učestvovali predstavnici Ministarstva saobraćaja i veza Republike Srpske i da je Ministarstvo saobraćaja i veza vršilo samo distribuciju dozvola za prijevoznike iz Republike Srpske. Krajem 2008. godine prijevoznici su se žalili Ministarstvu saobraćaja i veza da raspodjela CEMT dozvola za 2009. godinu nije izvršena u skladu s ranijim raspodjelama u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske, te ukazali da predstavnici srpskog naroda nisu učestvovali u radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola. Nakon toga je Ministarstvo saobraćaja i veza uputilo dopis Vijeću ministara BiH i Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i upoznalo ih s navedenim prigovorima prijevoznika.

Ranko Babić, sekretar Udruženja saobraćaja i veza u Privrednoj komori Republike Srpske, istakao je da pri Privrednoj komori Republike Srpske egzistira grupacija prijevoznika za međunarodni i domaći prijevoz tereta, koja je u decembru 2008. godine tražila hitan sastanak u Privrednoj komori zbog načina raspodjele CEMT dozvola za 2009. godinu. Na sastanku su prijevoznici izrazili veliko nezadovoljstvo, jer se odstupilo od principa raspodjele: 2/3 za prijevoznike iz F BiH i 1/3 za prijevoznike iz RS-a, ta da je na taj način raspodjela izvršena na štetu prijevoznika iz Republike Srpske. Mišljenja je da su ovi problemi uzrokovani različitim tumačenjem člana 3. Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima (u daljnjem tekstu: Pravilnik), te da bi bilo najbolje da se preciziraju ove odredbe Pravilnika. Smatra da je najbolje rješenje da se i za bilateralne i za CEMT dozvole vrši raspodjela u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske.

Zijad Sinanović, direktor Sektora za međunarodni transport Vanjskotrgovinske komore BiH, ukazao je da već godinama postoje problemi s raspodjelom CEMT dozvola i to prije svega što se postupak nije provodio u skladu s važećim aktima, niti su se poštovali rokovi, kao i zbog potpune netransparentnosti, jer do sada nikada nije objavljena konačna lista nakon provedenog žalbenog postupka. Za razliku od ranijih godina, raspodjela CEMT dozvola za 2009. godinu izvršena je bez primjene „ustaljene prakse“ da se dozvole dijele po nacionalnom kriteriju i znatno je povećana transparentnost, iako ni za ovu godinu nije objavljena konačna lista, niti se lista ažurira s podacima o izdatim zamjenskim dozvolama. Dosadašnja podjela u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske bila je u suprotnosti s Pravilnikom i takav način raspodjele izazivao je nezadovoljstvo prijevoznika.

Ministar Rudo Vidović istakao je da je postupak izdavanja CEMT dozvola dosta složen i da je broj prijevoznika znatno veći od broja CEMT dozvola, što uzrokuje da prijevoznici podnose prigovore na postupak raspodjele. Nada se da će u 2010. godini biti završena procedura i realizacija tendera za nabavku informacionog sistema za upravljanje izdavanjem, raspodjelom i distribucijom CEMT dozvola za potrebe Komisije za raspodjelu CEMT dozvole i da će se na taj način značajno unaprijediti transparentnost rada ove Komisije. Što se tiče člana 3. Pravilnika, mišljenja je da je u potpunosti jasan i da se njegovom dosljednom primjenom daje prednost prijevoznicima koji bolje ispunjavaju tražene kriterije.

Enis Ajkunić, predsjedavajući Komisije za raspodjelu CEMT dozvola za 2008. i član Komisije za 2009. godinu, ukazao je da je Ministarstvo sačinilo analizu podjele CEMT dozvola za period 2007. - 2010. godina i da se ne može govoriti o tome da li su samo oštećeni prijevoznici iz Republike Srpske ili Federacije BiH, jer su 2008. godine bili nezadovoljni bošnjački prijevoznici, a podjelom za 2009. godinu prijevoznici iz Republike Srpske. Što se tiče podjele po nacionalnim kriterijima, sve do podjele za 2009. godinu primjenjivala se „ustaljena praksa“ da se dozvole raspodjeljuju u omjeru 2/3 za prijevoznike iz Federacije BiH i 1/3 za prijevoznike iz Republike Srpske, s tim da su dozvole u Federaciji BiH dodijeljivane na način da 60% pripada bošnjačkim, a 40% hrvatskim prijevoznicima. Za ovakav način raspodjele nije bile pismene odluke, nego je to jednostavno bilo praksa.

Dom naroda je Zaključkom sa 40. sjednice, održane 30.12.2009., osnovao Istražnu komisiju za utvrđivanje okolnosti u vezi sa izdavanjem CEMT dozvola za 2009. godinu prijevoznicima u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Istražna komisija Doma naroda), koja je dopisom od 18.1.2010. predložila Istražnoj komisiji Predstavničkog doma da održe zajedničku sjednicu na kojoj bi se dogovorile o daljnjem zajedničkom radu.

Cijeneći novonastalu situaciju i presedan da se dvije istražne komisije Parlamentarne skupštine BiH bave istim pitanjima, Istražna komisija Predstavničkog doma je, 21.1.2010., zatražila od Kolegija Predstavničkog doma da se odredi prema ovom zahtjevu. Kolegij Predstavničkog doma je u odgovoru konstatirao da u

skladu s članom 36. Poslovnika Predstavničkog doma, istražne komisije mogu sarađivati kako bi došle do zajedničkog rješenja, a da bi se o izvještajima komisija izjašnjavali domovi.

S obzirom na navedeno, Istražna komisija Predstavničkog doma je, 24.2.2010., zatražila odobrenje produženja roka za dostavljanje izvještaja do 31.3.2010., a Predstavnički dom je na 73. sjednici, održanoj 10., 16. i 23.3.2010., odobrio produženje roka.

Prva zajednička sjednica Istražne komisije Doma naroda i Istražne komisije Predstavničkog doma održana je 18.2.2010., kada je zaključeno da će komisije raditi zajedno, a da se prilikom donošenja odluka Istražne komisije izjašnjavaju odvojeno.

Na 7. sjednici Istražne komisije, održanoj 24.3.2010., Istražna komisija konstatirala je da nije bila u mogućnosti da sa Istražnom komisijom Doma naroda dogovori termin održavanja zajedničke sjednice u martu, te je odlučeno da Istražna komisija u skladu s odobrenim produženjem roka sačini Izvještaj o provjeri navoda o raspodjeli CEMT dozvola u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH i uputi ga Predstavničkom domu na usvajanje.

3. Zaključci Istražne komisije

Cijeneći sve navedeno, te posebno uzimajući u obzir činjenicu da je Sud BiH 12. 1. 2010. potvrdio optužnicu za krivično djelo zloupotreba položaja ili ovlaštenja prilikom raspodjele CEMT dozvola za 2007. godinu, Istražna komisija jednoglasno je usvojila sljedeći zaključak:

Istražna komisija je, uvidom u dostavljene materijale o raspodjeli CEMT dozvola i cijeneći saslušanja koja su obavljena pred Istražnom komisijom, konstatirala postojanje nepravilnosti u radu Ministarstva komunikacija i prometa BiH prilikom raspodjele CEMT dozvola.

Takoder, Istražna komisija je jednoglasno usvojila sljedeće zaključke, koje upućuje Predstavničkom domu na usvajanje:

1. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Ministarstva komunikacija i prometa BiH da osnuje radnu grupu u kojoj bi bili eksperti iz oblasti međunarodnog drumskog prijevoza, sa zadatkom da izvrše analizu postojećeg stanja u primjeni Pravilnika o kriterijima, postupku i načinu raspodjele stranih dozvola za prijevoz tereta domaćim prijevoznicima („Sl. glasnik BiH“, broj 35/02) i da na osnovu toga bude sačinjen Prijedlog za izmjene i dopune Pravilnika.
2. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH traži od Ministarstva komunikacija i prometa BiH da ubuduće dostavlja Komisiji za saobraćaj i komunikacije Predstavničkog doma detaljan godišnji izvještaj o radu Komisije za raspodjelu CEMT dozvola, kao i šestomjesečni izvještaj o izdatim zamjenskim CEMT dozvolama.

Za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedavajući Istražne komisije Drago Kalabić.

PREDSJEDAVAJUĆI
ISTRAŽNE KOMISIJE
Drago Kalabić